



MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE

Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca

Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD

FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

NOME: Marina | Giuseppe

COGNOME : Padula | Ialacqua

**TITOLO RELAZIONE : L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo | l'esperienza di Bologna**



MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano



**L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna**



Padula Marina

Assistente Sociale

Coordinatrice per Asp Città di Bologna dei Servizi di Prossimità

Referente del Lavoro di Comunità per i servizi Grave emarginazione adulta- Servizi Abitativi

Referente per le azioni di riduzione del danno per i servizi di Coesione Sociale

Riferimento stabile nel gruppo di lavoro della task force cittadina "Sicurezza urbana integrata"



L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna

ASP Città di Bologna

è l'Azienda dei Servizi alla Persona della città di Bologna.

Progetta e gestisce **SERVIZI SOCIALI** e **SOCIO-SANITARI** a favore di:

- ▶ persone anziane
- ▶ adulti in difficoltà
- ▶ migranti e richiedenti asilo
- ▶ e si occupa di progettualità che rispondono ai **bisogni di abitare**

STRUTTURA SOCIETARIA



- **97% Comune di Bologna**
- **2% Città Metropolitana di Bologna**
- **1% Fondazione Carisbo**

MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE
PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna

RAPPORTI ISTITUZIONALI E GESTIONE DEI SERVIZI

CoBo

Comune di Bologna / ASP città di Bologna

- Regolato dal Contratto di Servizio
- Definisce annualmente i contenuti delle attività oggetto di committenza

Azienda
Sanitaria Locale
AUSL

Comune di Bologna / AUSL / ASP Città di Bologna

E' in vigore un Accordo di Programma tra il Comune di Bologna e AUSL che regola la realizzazione del sistema di Comunità e il Coordinamento delle funzioni sociali e sanitarie in materia di salute mentale e dipendenze patologiche. Qui si collocano anche i Fondi che la Regione E-R destina alle azioni di riduzione del danno per il Distretto socio-sanitario di Bologna.

Partner

Attività e Partnership

- Le attività rientrano nell'area degli **interventi di Prossimità**, conferiti dal Comune
- Gli interventi sono stati oggetto di **evidenza pubblica**
- Successiva **co-progettazione** con gli Enti del Terzo Settore (ETS)
- Stipula di **convenzioni** con gli **Enti del Terzo Settore partner** per la gestione

MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

**L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna**

SERVIZI ASP
Area Coesione Sociale

- **GRAVE EMARGINAZIONE ADULTA**

Servizi di Prossimità

Servizio Sociale Bassa Soglia

Servizi per rom-sinti

- **SERVIZI ACCOGLIENZA**

Pronta Accoglienza

Abitare Condiviso Temporaneo

Accoglienza Temporanea in alloggi

- **PROTEZIONI INTERNAZIONALI**

- **PRONTO INTERVENTO SOCIALE (PRIS)**

- **ESECUZIONE PENALE**

- **AZIONI DI CONTRASTO ALLA VIOLENZA DI GENERE**

per la gestione del Servizio di Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta e dei Servizi di Accoglienza
Da luglio 2024



- **ASP Città di Bologna**
- **Consorzio L'Arcolaio in ATI con Associazione Mondo Donna**
- **C.I.D.A.S.**

**SERVIZI di
PROSSIMITÀ**

- **InStrada**
- **Lavoro di Comunità**

PROSSIMITÀ



InSTRADA Servizio di Unità di Strada integrata, lavora nei luoghi di vita delle persone senza dimora e opera azioni specifiche con interventi di riduzione del danno nei confronti di persone che consumano sostanze e fanno vita di strada; interventi rivolti alla popolazione Rom. Il servizio è attivo **7 giorni su 7 in diverse fasce orarie della giornata.**

Comprende:

- **INSTRADA**
Outreach, anche in sinergia con il Pronto Intervento Sociale
- **CENTRALINO TELEFONICO**
dalle 16 alle 19
intercettazione nuovi arrivi, orientamento ai servizi
- **SERVIZIO DOCCE**
igiene personale
orientamento / segretariato sociale
- **ANALISI DELLE SEGNALAZIONI**
attraverso Google Form per i cittadini; mediante circuito PA per istituzioni (Polizia Locale, Sportelli Sociali, Case della salute ecc..)

MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

**L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna**

MEDIAZIONE E COMUNITÀ

Community Matching

Obiettivo: Orientare, ottimizzare e ampliare la rete delle realtà di volontariato a supporto dell'integrazione sociale.

Target: interventi rivolti a persone senza dimora in strada e persone accolte in condizione di svantaggio socio-economico.

Modalità: Lavoro di comunità di prossimità, rafforzando le collaborazioni con associazioni e gruppi attivi.

Mediazione Sociale

Ruolo: Monitoraggio continuo di luoghi, persone e relazioni sul territorio.

Funzione: Offre uno spazio di ascolto e dialogo, anche in situazioni di alta conflittualità.

Azione: Raccoglie bisogni, risorse e conflitti. Facilita collaborazioni e promuove processi di mediazione e ricomposizione dei conflitti. Orienta la cittadinanza verso i servizi attivi sul territorio.

MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE

Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca

Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD

FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna

PROSSIMITÀ

Laboratori di Comunità

Operano in stretta connessione con InStrada, offrendo opportunità di integrazione sociale e sollievo diurno alle persone intercettate in strada. Luoghi di incontro tra persone con dimora e senza dimora.

Happy Center

- Scalo
- Rostom
- R8

Laboratorio ABBA

Laboratorio di
ergoterapia con invio da
parte dei Servizi di
Presa In Carico

LabE20

- Belletrame
- Gomito a Gomito
- Casa Willy
- R8

Fuori Binario

Spazio diurno per
persone consumatrici di
sostanze che fanno vita
di strada

- **Rafforzamento Prossimità Low-Threshold:**
 - **Presidio Mobile Integrato** (infermiere, OSS, psicologo/counselor) per operare direttamente in strada.
 - Offerta di **ascolto, assistenza sanitaria, consulenza psicologica** e accompagnamento ai servizi.
- **Prevenzione e Inclusione:**
 - **Prevenire la cronicizzazione** di marginalità, dipendenze e disagio psichico (intercettazione precoce).
 - Promuovere l'**inclusione sociale** e la partecipazione civica.
- **Integrazione di Rete:** Collaborazione con **InStrada, ASP, AUSL** e altri soggetti del territorio, integrando le azioni del Laboratorio Salute Popolare.



L'aggancio dei fumatori di crack nei luoghi del consumo: l'esperienza di Bologna



- **Interventi aumentati** da Luglio '25 (zona con consumatori e spaccio).
- **Nuovo Presidio Stabile:** Destinazione di un box all'interno del Mercato Rionale per :
 - Migliorare il link tra cittadinanza e operatori.
 - Raccogliere i bisogni e le fatiche di commercianti e residenti.

- DGR 2144/2021: Il quadro di riferimento odierno – Piano Prevenzione Regionale 2021-2025.

Analisi dei Consumi (2023)

Dai dati raccolti (servizio **Fuori Binario** e intercettazioni in strada) è emerso un **crescente aumento del consumo di cocaina/crack**.

Riduzione del Danno: Il Modello Barcellona



Obiettivo: Avviare un programma di **riduzione del danno** per i consumatori di crack.

Sviluppo (fine 2023 - 2024): Collaborazione con **"Cas Baluard"** (Gruppo ABD) di **Barcellona**.



Progetto: Implementazione del programma di **distribuzione di pipe da crack** auto-disegnate dai consumatori.

Questo intervento mira a ridurre infezioni e patologie legate all'uso di strumenti non sterili o di fortuna.



Giuseppe Ialacqua

Coordinatore di “Fuori Binario” per la cooperativa Opengroup (consorzio l’Arcolaio)

Sociologo e Assistente Sociale Specialista (Albo A OASER)

Direttivo Regionale SITD Emilia-Romagna e socio fondatore **Itardd**

Autore di “Le voci dell’Emilia Paranoica. Uno studio sull’open drug scene” (Seed Medical Publisher, 2024)



MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE

Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca

Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD

FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna

Fuori Binario è un servizio di Riduzione del Danno con target persone senza dimora drug user. Agisce seguendo le linee guida regionali della DGR 1184/2017 (GPG 2017/1214) e si ispira ai principi internazionalmente adottati sulla base della definizione di Harm Reduction International:

«politiche, programmi e pratiche che mirano a minimizzare gli impatti negativi sulla salute, sociali e legali dell'uso di droghe, delle politiche e delle leggi sulle droghe. [...] e sulla giustizia e i diritti umani. È incentrata sul cambiamento positivo e sul lavorare con le persone senza giudicare, forzare, discriminare, o imporre che smettano di assumere droghe come preconditione per il supporto»

Giuseppe Ialacqua



MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna

Fuori Binario

stato attuale





FUORI BINARIO

Il servizio ha principalmente **tre** direttrici di azione nell'ambito della Riduzione del Danno e del supporto alle traiettorie di vita di consumatrici/ori:

1. Attività **indoor** presso la sede (laboratori, RDD, ristoro)
2. Attività di **outreach** attraverso la sinergia con Instrada - Servizio di prossimità
3. Sinergia con **SERD** Pepoli di Bologna e i servizi Accoglienza / Prossimità del Comune di Bologna

Funzione di intercettazione, orientamento e accompagnamento per le Prese in carico sanitarie al SerDP Pepoli, coordinamento tra Fuori Binario- strada e medici-infermieri- del Serd una volta al mese)

Giuseppe Ialacqua

MILANO
29-30-31
ottobre
2025

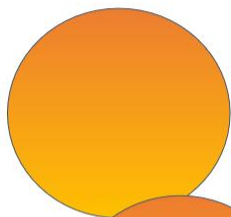
XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

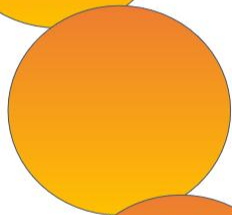
FeDerSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

**L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna**

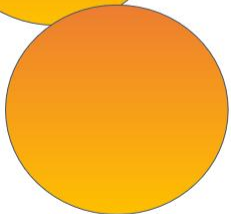
OFFRIRE ORDINARIETÀ' IN CONTESTI STRAORDINARI



Distribuzione del materiale sterile per il consumo, dei kit di drug-self checking e di altri beni di prima necessità (bottigliette d'acqua, coperte e vestiario, beni per l'igiene personale);



Distribuzione della colazione (caffè e cornetto caldo, snack dolci e salati) e del pranzo (pasti in accordo con Cucine Popolari, vengono ritirati ogni giorno dalla sede di Battiferro);



Attività di segretariato sociale: reindirizzamenti ad altri servizi, case management, accompagnamenti, supporto nelle attività quotidiane;

Giuseppe Ialacqua



MILANO
29-30-31
ottobre
2025

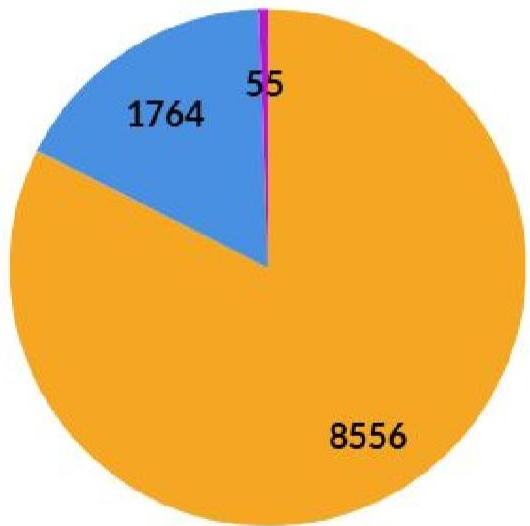
XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano



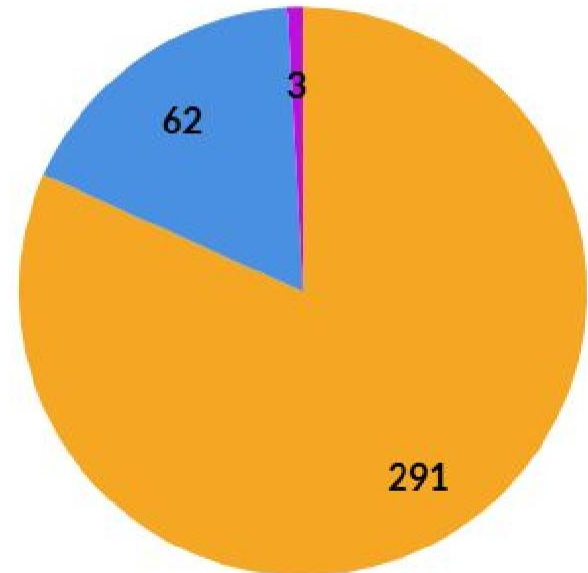
L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza di
Bologna

Contatti totali per genere 2024



M (82.47%) F (17%) Non segnato (0.53%)

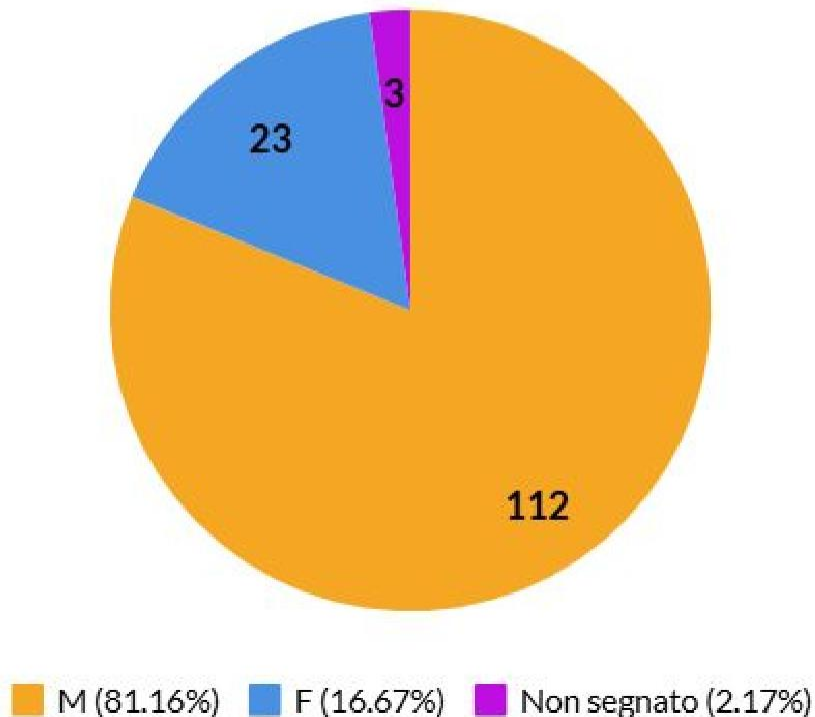
Contatti Unici per genere 2024



M (81.74%) F (17.42%) Non segnato (0.84%)

Giuseppe Ialacqua

Nuovi contatti unici per genere 2024



Giuseppe Ialacqua

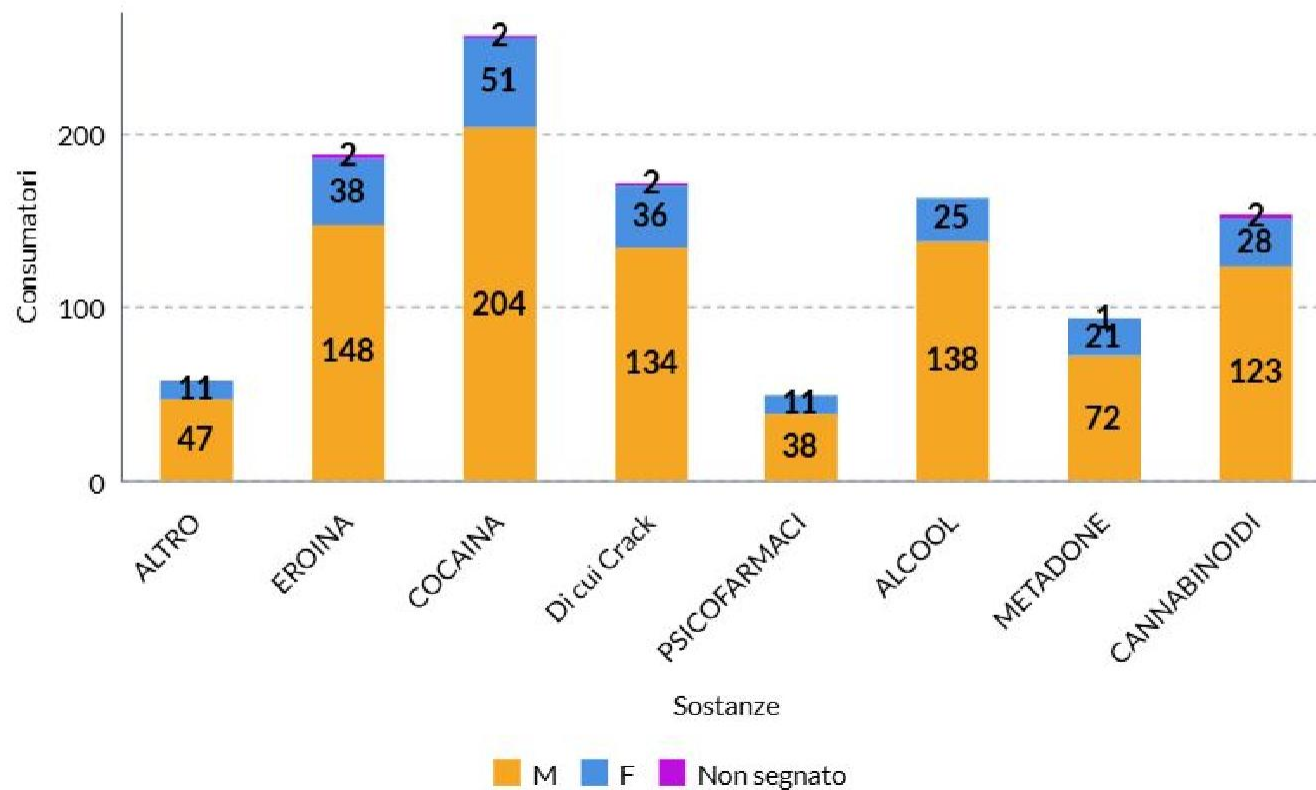
MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE
PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FederSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

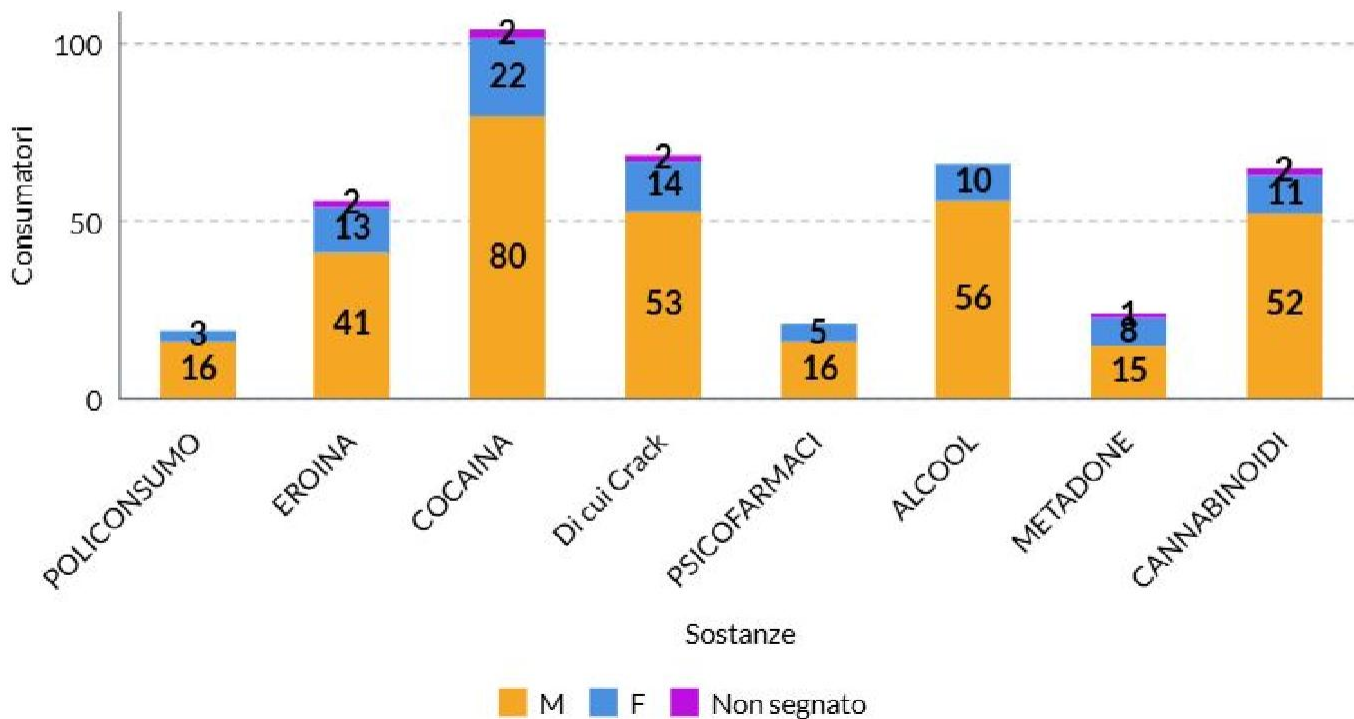
L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza dell'unità
di strada di Bologna

Consumi di sostanze per genere 2024



Giuseppe Ialacqua

Consumi di sostanze nei nuovi contatti unici per genere 2024



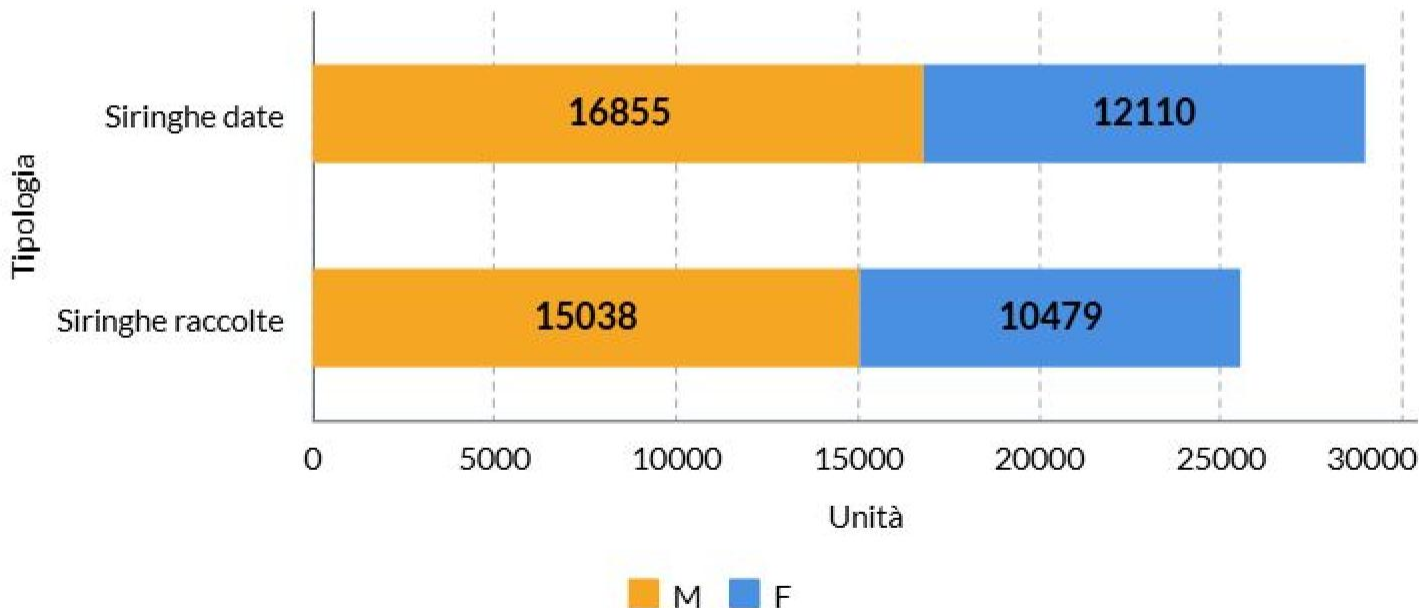
MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE
PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza dell'unità
di strada di Bologna

Scambio-siringhe 2024



Giuseppe Ialacqua



MILANO
29-30-31
ottobre
2025

XIV CONGRESSO NAZIONALE

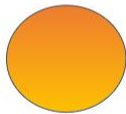
PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano



**L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza dell'unità
di strada di Bologna**

Dal 2022 il consumo di crack intercettabile attraverso gli accessi a Fuori Binario è risultato in crescita ma con un trend stabile. Si è rilevato che l'effetto sensibile sull'aumento della coorte totale è avvenuto per l'incremento generale del reaching da un lato e delle persone che rimangono agganciate al servizio dall'altro. Pertanto il servizio non ha rilevato un carattere di emergenza da questo punto di vista.

Due fenomeni invece hanno sollecitato la necessità di un'analisi destando preoccupazione:

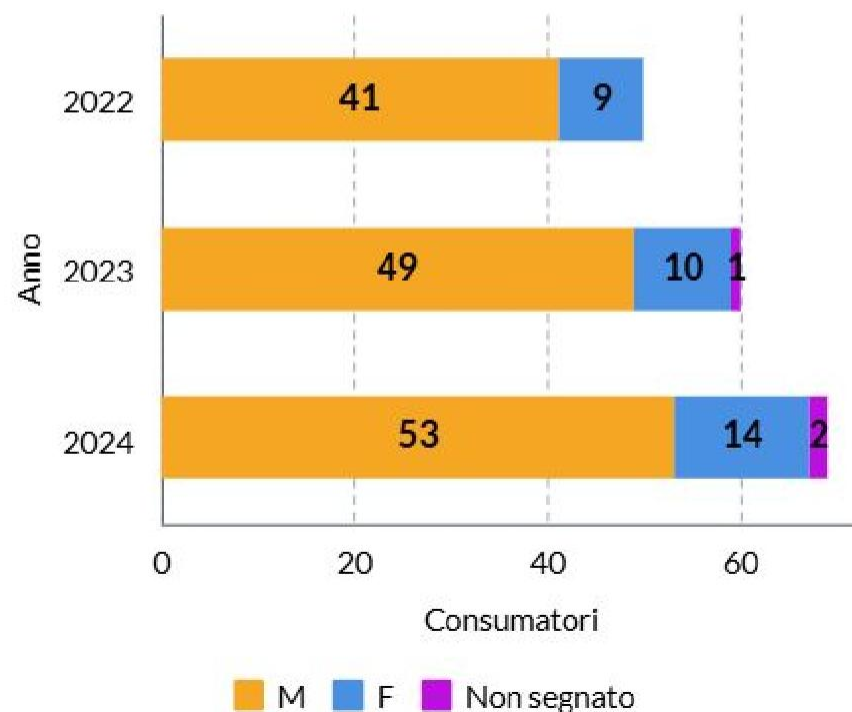


Un effetto circoscrizionale del consumo di crack ad una zona urbana particolarmente definita



Un peggioramento delle condizioni sanitarie dei consumatori dovuto essenzialmente all'aumento della frequenza nel consumo e legato al ciclo specifico del crack

Giuseppe Ialacqua





MILANO
29-30-31
ottobre
2025

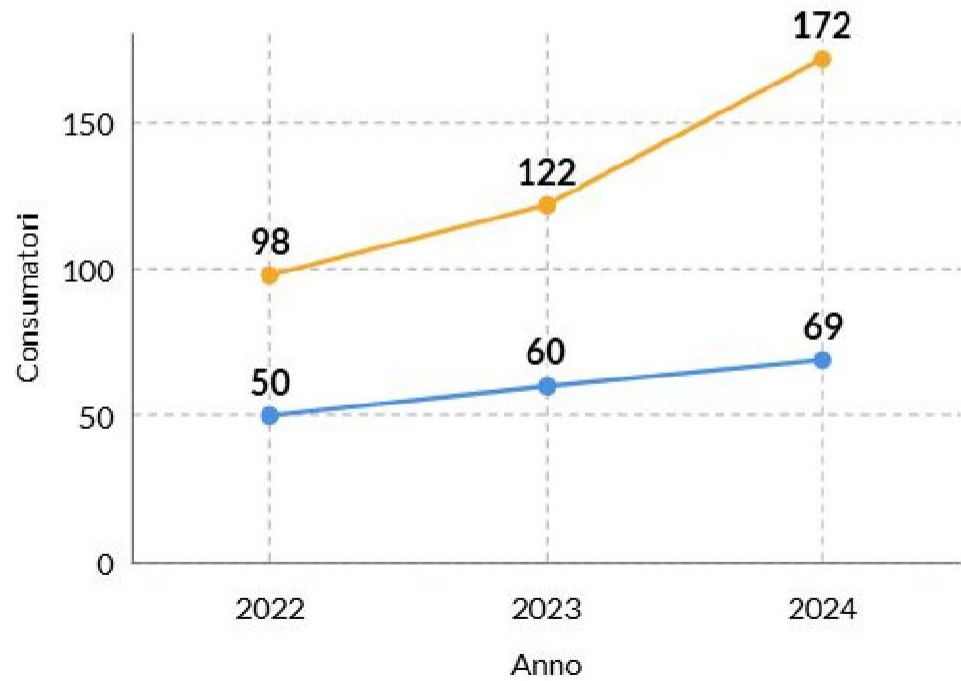
XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano



**L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza dell'unità
di strada di Bologna**

Consumatori di crack 2022 - 2024



Giuseppe Ialacqua

Coorte	M	F	Non segnato	TOT	Delta %
2022	85	13	0	98	
2023	100	21	1	122	24%
2024	134	36	2	172	41%

Nuovi	M	F	Non segnato	TOT	Delta %
2022	41	9	0	50	
2023	49	10	1	60	20%
2024	53	14	2	69	15%

Giuseppe Ialacqua



LE TAPPE DEL PERCORSO:

2023 nascita della collaborazione tra Opengroup e ABD (Asociación Bienestar y Desarrollo)

Aprile-Settembre 2023 elaborazione del progetto tra Opengroup e ASP Città di Bologna

Settembre-Dicembre 2023 avvio dei training ed elaborazione bozza progetto scientifico

Gennaio-Marzo 2024 attività propedeutiche all'avvio e finalizzazione progetto scientifico

Marzo-Luglio 2024 distribuzione delle pipe, somministrazione dei questionari, raccordo con SERD di riferimento per il primo accesso delle persone agganciate

8 Novembre 2024 presentazione dei risultati della ricerca al convegno:
“Crack e Riduzione del danno. Lettura del fenomeno, ricerca e pratiche di intervento”



RISULTATI DEL PROGETTO:

AUMENTO della capacità di reaching

INCREMENTO della partecipazione dei consumatori target alle attività proposte presso Fuori Binario

INCREMENTO di accompagnamenti e primi accessi ai servizi specialistici per le dipendenze

MAGGIORE ADESIONE agli interventi di accompagnamento sociale rivolti alla popolazione target

Giuseppe Ialacqua

MILANO
29-30-31
ottobre
2025

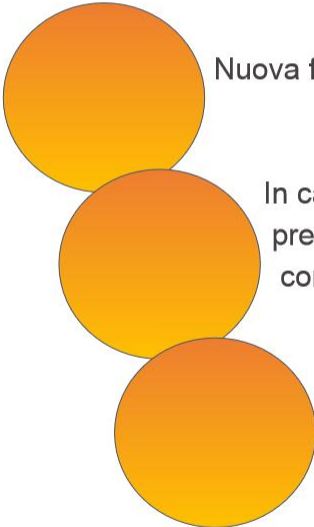
XIV CONGRESSO NAZIONALE

PREVENZIONE E CURA DELLE DIPENDENZE
Traguardi raggiunti e nuove prospettive
di intervento e di ricerca
Centro Congressi QUARK Hotel Milano

FeDerSerD
FEDERAZIONE ITALIANA DEGLI OPERATORI
DEI DIPARTIMENTI E DEI SERVIZI DELLE DIPENDENZE

**L'aggancio dei fumatori di crack
nei luoghi del consumo: l'esperienza dell'unità
di strada di Bologna**

PROGETTO PIPE CRACK 2025-2026

- 
- Nuova fase di distribuzione di una pipa in alluminio, 3 massimo pipe per persona (400 pipe totali)
 - In caso di smarrimento anche della terza pipa, consegna di una tipologia differente di dispositivo che presenta maggiori elementi di tutela della salute, seppur maggiormente richiesto in termini di competenze del consumatore (manutenzione, custodia, pratiche di consumo)
 - Raccordo anche con i servizi Dipendenze Patologiche per tracciare la fase di distribuzione e raccogliere elementi utili all'analisi del fenomeno, al monitoraggio dell'intervento e degli elementi rilevabili dello stesso.

Giuseppe Ialacqua